



Area giuridico - legislativa

Posizione organizzativa  
Analisi delle leggi e valutazione delle politiche regionali

Marzo 2011

Comitato per la legislazione  
il controllo e la valutazione

Nota istruttoria  
3/2011

**Audizioni sulle politiche  
di sicurezza della l. r. 9/2009**

I compiti del Comitato tecnico  
regionale per la polizia locale

La situazione dei Corpi di Polizia  
locale di Trieste, Pordenone  
e Torre Judrio Natisone

La situazione dei Servizi di polizia  
locale dei Comuni in audizione

Gli aspetti da approfondire

I Corpi e i Servizi  
di Polizia locale

Nella seduta del 16 marzo, in esito all'esame della prima relazione informativa sull'attuazione delle politiche di sicurezza della l.r. 9/2009, il Comitato ha deciso di acquisire, mediante audizione, ulteriori informazioni sulle problematiche che sembrano ostacolare gli enti nel processo di adeguamento ai principi organizzativi previsti dalla legge, sull'impiego dei volontari e la formazione degli operatori e sull'attuazione di qualcuno dei progetti finanziati dalla Regione.

**Audizioni sulle politiche di sicurezza della l.r. 9/2009**

Soggetti invitati:

- Associazione Nazionale Comuni Italiani (*in forse*)
- Unione Province Italiane (interviene Samuele Grandin)
  
- Componenti del Comitato tecnico regionale per la polizia locale:
  - ✓ Comandante del Corpo di polizia locale di Trieste – Sergio Abbate
  - Comandante del Corpo di polizia locale di Pordenone – Arrigo Buranel (*impossibilitato per m. p.*)
  - ✓ Comandante del Corpo di polizia locale "Torre Judrio Natisone" – Fabiano Gallizia
  
- Sindaci dei Comuni di:
  - ✓ Farra d'Isonzo – Alessandro Fabbro
  - ✓ Fontanafredda – Giovanni Baviera
  - Manzano (*impossibilitati per motivi istituzionali*)
  - ✓ Pradamano – Gabriele Pitassi
  - ✓ San Pietro al Natisone (interviene il Vicesindaco Mariano Zufferli)

## I compiti e l'attività del Comitato tecnico regionale per la polizia locale

Il Comitato svolge funzioni di:

- **studio e consulenza tecnica** in materia di coordinamento della polizia locale
- **sviluppo dell'uniformità operativa** anche mediante la predisposizione di programmi formativi e di modulistica unica

Numero **componenti: 19** (Comandanti dei Corpi e Responsabili dei Servizi di Polizia locale)

Presidente: Direttore regionale Servizio polizia locale

Data d' **insediamento: 10 settembre 2009**

### Gruppi interni di lavoro:

- dotazioni ed uniformi
- requisiti psicofisici ed accesso ai ruoli
- sistema informativo della polizia locale
- formazione
- standard organizzativi.

Il Comitato si è sinora riunito in **7 sedute** formulando **proposte/osservazioni** per:

- programmi formativi della polizia locale
- studio di fattibilità sistema informativo regionale della polizia locale
- schema di convenzione tipo per la gestione associata del servizio di polizia locale
- programma di finanziamento 2010
- (bozza) regolamento su dotazioni e uniformi
- (bozze) regolamenti su accesso ai ruoli e strumenti di autotutela
- linee guida per standard organizzativi
- varie (Giornata della Polizia locale, funzioni apicali polizia locale, concessione encomi, etc.)

## La situazione dei Corpi di Polizia locale di Trieste, Pordenone e "Torre Judrio Natisone"

### Corpo di Polizia locale di Trieste

Popolazione Comune	205.523
n. operatori 1/1.000 (req. min.)	205
n. operatori effettivi	268
n. operatori formati	45
n. corsi seguiti	51

### Corpo di polizia locale di Pordenone e Roveredo in Piano

Popolazione Comuni	57.042
n. operatori 1/1.000 (req. min. con arr.)	57
n. operatori effettivi	59
n. operatori formati	8
n. corsi seguiti	9

### Corpo di Polizia locale "Torre Judrio Natisone"

(San Giovanni al Natisone, Premariacco, Buttrio e Corno di Rosazzo)

Popolazione Comuni	17.854
n. operatori 1/1.000 (req. min. con arr.)	18
n. operatori effettivi	14
n. operatori formati	2
n. corsi seguiti	4

**La situazione dei Servizi di polizia locale  
dei Comuni in audizione**

**Servizio PL di Farra d'Isonzo**

Popolazione Comune	1.762
n. operatori 1/1.000 (req. min.)	1
n. operatori effettivi	1
n. operatori formati	1
n. corsi seguiti	1

**Servizio PL di Fontanafredda**

Popolazione Comune	11.458
n. operatori 1/1.000 (req.min.)	11
n. operatori effettivi	7
n. operatori formati	2
n. corsi seguiti	4

**Servizio PL di Manzano**

Popolazione Comune	6.741
n. operatori 1/1.000 (req. min.)	6
n. operatori effettivi	5
n. operatori formati	2
n. corsi seguiti	4

**Servizio PL associato di Pavia di Udine  
e Pradamano**

Popolazione Comuni	9.365
n. operatori 1/1.000. (req. min. con arr.)	9
n. operatori effettivi	6
n. operatori formati	2
n. corsi seguiti	4

**Servizio PL di San Pietro al Natisone**

Popolazione Comune	2.226
n. operatori 1/1.000 (req. min.)	2
n. operatori effettivi	1
n. operatori formati	-
n. corsi seguiti	-

**Gli aspetti da approfondire**

Fra i (42 ) comuni che hanno una sezione di volontari iscritti, i Comuni di Fontanafredda e Pradamano sono tra quelli che registrano un maggior numero di adesioni: **quanti sono i volontari impiegati e quali compiti sono loro affidati? Si hanno informazioni circa la sicurezza percepita dai cittadini?**

Il Comune di Manzano e i Comuni che hanno istituito il Corpo di polizia locale in forma associata "Torre Judrio e Natisone" sono fra i soggetti attuatori di un progetto in convenzione con la Prefettura di Udine (e la Regione intervenuta con un finanziamento di euro 110.000) che vede la collaborazione tra le Forze dell'ordine e la Polizia locale per contrastare l'illegalità (lavoro nero, contraffazione, inosservanza norme di sicurezza) nell'esercizio dell'attività d'impresa artigianale, industriale e commerciale nel settore della sedia e in particolare della tappezzeria : **qual è lo stato d'attuazione del progetto, quali attività svolgono i servizi di polizia locale dei comuni coinvolti e quali sono le problematiche emergenti?**

A quasi 2 anni dall'entrata in vigore della legge sono pochissimi i Comuni che hanno istituito Corpi di polizia locale, singolarmente o in associazione, risulta **"non significativo il numero delle nuove convenzioni per la gestione associata del servizio stipulate per raggiungere i parametri minimi di personale"** e sono comunque pochissimi i casi in cui l'organizzazione (Corpi o Servizi)del servizio di PL risulta adeguata rispetto ai requisiti minimi di legge (v. grafico a pag. 4): **Quali sono le difficoltà che ostacolano l'adeguamento degli enti locali ai principi organizzativi previsti dalla legge per la gestione del servizio di polizia locale?**

Nella relazione della Giunta si richiama l'attenzione sulla distonia emersa tra le politiche di incentivazioni delle associazioni tra enti locali previste dalla legge 1/2006 e i parametri minimi e gli obiettivi di promozione ed incentivazione della legge 9/2009.

## I Corpi e i Servizi di Polizia locale

I grafici a lato sostituiscono quello presente nella nota istruttoria n.2 che recava un errore di elaborazione, con alterazione del risultato per qualche ente. I dati sugli enti e le strutture di P.L. sono quelli forniti dal Servizio regionale competente. Per la popolazione si sono utilizzati i dati al 31.12.2009 disponibili sul sito web della Regione (elaborazione Servizio statistica da fonte ISTAT e Anagrafe)

Il **grafico 1** illustra la situazione in cui si trovano le Province e i Comuni della Regione rispetto al principio organizzativo di legge che dà la preferenza all'istituzione dei Corpi di P.L. (almeno 8 operatori) anche in forma associata, costituendo l'eccezione l'istituzione dei Servizi di P.L. in forma associata (almeno 3 operatori) nel caso dei Comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti.

Il **grafico 2** illustra lo stato delle strutture di polizia locale per adeguatezza del numero degli operatori in relazione alla popolazione servita.

Fra le Province, quella di Trieste non ha istituito il Corpo di P.L. e dispone di 6 operatori anziché degli 11 teorici (1/20.000 abitanti), le altre sono invece in regola anche quanto al numero degli operatori (UD = 36; GO = 8 ; PN =20).

Dei 9 Comuni che hanno istituito Corpi di P.L., Udine, Sacile, S. Vito al Tagliamento, Cividale e Tavagnacco hanno un numero di operatori che, seppure superiore agli 8 previsti, non soddisfano il requisito di 1 per 1.000 abitanti.

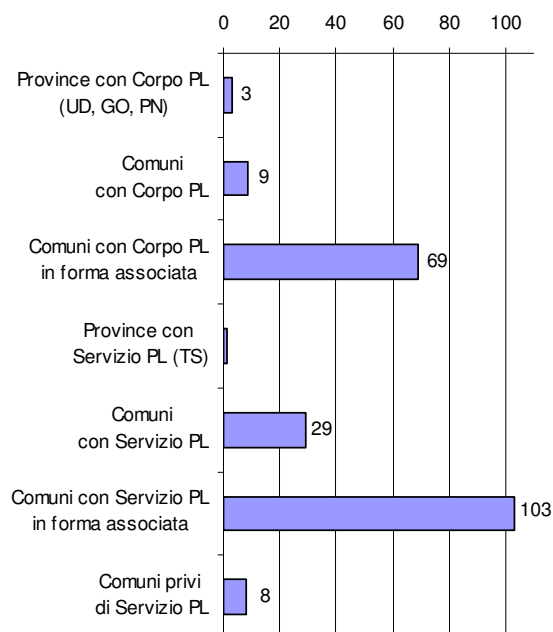
Fra i 17 Corpi intercomunali, solo quello di Pordenone e Roveredo in Piano ha un numero di operatori adeguato alla popolazione servita.

29 Comuni della Regione (2 con meno di 1.000 abitanti) gestiscono singolarmente il servizio di polizia locale e in 19 casi il numero degli operatori non è adeguato.

Dei 103 Comuni che gestiscono Servizi in forma associata, solo 36 hanno una popolazione inferiore a 1.000 abitanti.

Degli 8 Comuni privi di servizio di polizia locale, 5 hanno popolazione inferiore a 1.000 abitanti e 3 superiore, da un minimo di 150 (Drenchia - UD) a un massimo di 1.676 residenti (Vajont - PN).

**Grafico 1. Enti locali per struttura di polizia locale**



**Grafico 2. Strutture di polizia locale per adeguatezza n. operatori**

